

Аналитическая справка
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков
в деятельности ГКП на ПХВ "Городская
детская клиническая больница" УЗ города Шымкент

город Шымкент

21 мая 2025 года

1. Основание внутреннего анализа коррупционных рисков:

- Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 31 марта 2023 года № 112.

- Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12.

- Приказа руководителя ГКП на ПХВ "Городская детская клиническая больница" УЗ города Шымкент №187-Н/Қ от 10.04.2025 года.

2. Субъект внутреннего анализа коррупционных рисков

- ГКП на ПХВ "Городская детская клиническая больница" УЗ города Шымкент.

3. Объект внутреннего анализа коррупционных рисков

- деятельность структурного подразделения государственных закупок.

4. Направление внутреннего анализа коррупционных рисков

- выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность объекта;

- управленческая деятельность по вопросу заключения договоров с физическими и юридическими лицами.

5. Состав рабочей группы:

Председатель рабочей группы:

Б.Алменов – Председатель профсоюза работников.

Члены рабочей группы:

Б.А.Керимбаева – заместитель главного врача;

А.Алпысбаев- комплаенс офицер;

Ж.Кенжебаева – юрист;

А.Байгозиева - инспектор отдела кадров.

6. Период, охватываемый внутренним анализом коррупционных рисков:

- с 01.06.2024 года – 30.04.2024 года.

7. Срок проведения внутреннего анализа коррупционных рисков

- с 18.04.2025 года – 20.05.2025.

8. Внешние проверки деятельности Предприятия за 2024 год.

1) Республиканское государственное учреждение "Департамент Комитета государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан по городу Шымкент", сроки проведения профилактического контроля и надзора 13.03.2025-31.03.2025. Результат проверки, предписание. Нарушения устранены.

9. Рабочей группой проведена работа по внутреннему анализу коррупционных рисков в деятельности государственных закупок Предприятия.

9.1. Нормативно- правовые акты, затрагивающих деятельность объекта в сфере государственных закупок

Предприятие осуществляет деятельность в сфере закупок соответствии с Законом Республики Казахстан от 1 июля 2024 года № 106-VIII ЗРК «О государственных закупках», Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» и для проведения закупа лекарственных средств, медицинских изделий на оснований Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года № 110 «Об утверждении правил организации и проведения закупа лекарственных средств, медицинских изделий и специализированных лечебных продуктов в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, дополнительного объема медицинской помощи для лиц, содержащихся в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, за счет бюджетных средств и (или) в системе обязательного социального медицинского страхования, фармацевтических услуг».

Процесс закупок лекарственных средств, медицинских изделий и специализированных лечебных продуктов осуществляется на оснований Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года № 110.

Согласно, строке 3 п. 245-4 Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110 (с последними изменениями и дополнениями на 2025 год), победителем признается поставщик, предложивший наименьшее ценовое предложение и определяется автоматически веб-порталом.

В соответствии с п.3 Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110, закуп лекарственных средств, медицинских изделий или фармацевтических услуг осуществляется заказчиком или организатором закупа посредством веб-портала одним из следующих способов:

- 1) тендер;
- 2) запрос ценовых предложений;

- 3) из одного источника;
- 4) закуп у единого дистрибьютора по его списку;
- 5) через единого дистрибьютора в случаях, предусмотренных настоящими Правилами.
- 6) особый закуп;

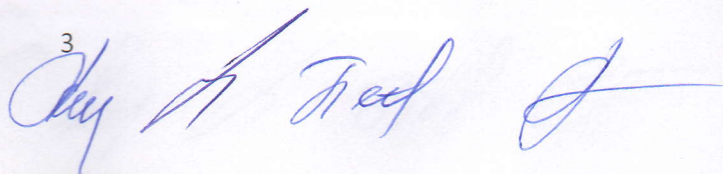
Однако, в главе 2 Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110, определены условия применения поддержки отечественных товаропроизводителей. При этом законодатель конкретно не указал, в каких случаях (способах закупки) применяются условия поддержки отечественным товаропроизводителям. Законодатель, установил общую норму (в закупе), но не дает четких указаний, как ее применить в конкретной ситуации (при способе ЗЦП) и это может привести к разночтениям и судебным спорам.

По некоторым позициям (лекарственных средств и (или) медицинских изделий) способом запроса ценовых предложений закупки признаются несостоявшимся по причине непредставления ни одно ценового предложения. Пример, на момент закупа, запланированная цена на ИМН и лекарственные средства увеличилась (увеличение курса иностранной валюты или других причин). Соответственно, поставщики не принимают участие, в закупе. Заказчик несколько раз предпринимает попытки по организации закупки способом ЗЦП. Далее, заказчик, злоупотребляя своим положением, может необоснованно в несколько раз увеличить цену, при этом отказываясь от процедуры применения способом тендера.

Согласно, п. 245-6 Приказа, при признании закупа лекарственных средств и (или) медицинских изделий способом запроса ценовых предложений несостоявшимся заказчиком осуществляет повторные закупки способом запроса ценовых предложений или способом тендера. Здесь речь идет о том, что даже когда нормы есть, их практическое применение вызывает проблемы (требуется дополнительное время на ожидание поставки). Требуется правовое регулирование отношений при признании несостоявшимся повторных закупок способом ЗЦП, осуществить закуп с одного источника. Несовершенство правовых норм, некачественное регулирование отношений, вызывают риски для бизнеса, что в свою очередь приводят к возникновению коррупционных рисков.

В деятельности охраны здоровья население возникают непредвиденные случаи, пример, в случаях увеличения потребности в течение года, предупреждения возникновения и распространения инфекционных и паразитарных заболеваний, предотвращения и устранения последствий чрезвычайных ситуаций.

Согласно п.150 и п.245-3 Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110, объявление о проведении закупа должна содержать информацию о сроках поставки или оказания фармацевтической услуги, но при этом отсутствует норма о минимальных

3


сроках поставки, что может привести к злоупотреблению и коррупционным рискам.

На основании изложенного, в нормативно- правовом акте, затрагивающих деятельность объекта в сфере закупок лекарственных средств и медицинских изделий, выявлены отсутствие правового регулирования отношений, создающие **коррупционные риски**:

1. случаи применения условий поддержки отечественным товаропроизводителям;

2. правовое регулирование отношений при признании несостоявшимся повторных закупок способом ЗЦП;

3. определение минимальных сроков поставки (применения к каждому случаю, увеличения потребности объема, возникновения и распространения инфекционных и паразитарных заболеваний, предотвращения и устранения последствий чрезвычайных ситуаций).

9.2. Процесс государственных закупок

9.2.1. Планирование государственных закупок

На предприятии процесс государственных закупок начинается с планирования государственных закупок.

Планирование государственных закупок осуществляется отделом бюджетного планирования. Заведующие отделений для осуществления своей уставной деятельности (каждое отделение в соответствии своему профилю), июль- август месяцы подают заявки на товары, работы, услуги с указанием технической характеристики (спецификации).

Далее, после сбора заявки отдел планирования для обоснования расходов и цен, в качестве ориентира используют базу данных цен на товары, работы, услуги (goszakup.gov.kz, <https://eoz.kz/> (база недоступна), <https://satu.kz/>, интернет ресурсы поставщиков (дилеров) и т.д.), а при отсутствии в базе данных цен используются документы обосновывающие планируемые расходы (копии договоров, прайс-листы поставщиков, не менее трех).

Работники отдела планирования и специалисты государственных закупок дали следующее объяснение в своих действиях по планированию расходов:

1) обоснование расходов и цен на лекарственные средства и медицинские изделия формируется в соответствии с Приказом и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 1 декабря 2022 года № ҚР ДСМ-150, Приказом исполняющего обязанности Министра здравоохранения Республики Казахстан от 27 августа 2021 года № ҚР ДСМ-94, Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 4 сентября 2021 года №ҚР ДСМ-96 и Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 5 августа 2021 года № ҚР ДСМ -77.

Таким образом, лекарственные средства, подлежащие ценовому регулированию для оптовой и розничной реализации не превышали установленных Приказом 96 и Приказом 77 предельных цен на них.

Касательно, Канюля назальная детская, так согласно Приказу 96 установленная предельная цена за 1 единицу данное медицинское изделие составляет 923,55 тенге, согласно договору цена на 1 единицу данного медицинского изделия составила 922 тенге. Таким образом, цена на данное медицинское изделие не превышает установленную предельную цену;

2) определенные лекарственные средства и медицинские изделия установленные Приказом 88 закупается у единого дистрибьютора. Так, в 2024 году медицинское изделие, «Антисептик», согласно Приказу 88 должен закупаться у единого дистрибьютора ТОО" СК-Фармация". Однако, договор заключен с другим поставщиком. Заключение договора с другим поставщиком ответственные работники государственных закупок объяснили тем, что 01 февраля 2024 года, единый дистрибьютор ТОО" СК-Фармация", отказал в поставке данного товара.

Согласно Приказу 96 установленная предельная цена на 2024 год за 1 единицу Антисептического средство, объемом 0,5 л, составлял 2906,06 тенге, объемом 1,0 л 5427.77 тенге, договор и закуп осуществлен за 1 единицу Антисептического средство, объемом 0,5 л, 1380 тенге, объемом 1,0 л 2125 тенге. Таким образом, цена на данное медицинское изделие не превышает установленную предельную цену;

3) лекарственные средства и медицинские изделия, не включенные в перечень средств закупаемых у единого дистрибьютора и на которые не установлены предельные цены, работники отдела планирования для обоснования цен и расходов, запрашивают у поставщиков коммерческие и ценовые предложения, удостоверенные с печатью и подписью руководителя. При запросе коммерческих и ценовых предложении от потенциальных поставщиков, не все потенциальные поставщики готовы предоставить ценовые предложения и данное касается оптовиков, брокеров, дилеров лекарственных средств и медицинских изделий.

Крупные поставщики, дилеры (занимающиеся распределением товаров от производителя), лекарственных средств и медицинских изделий, отказываются предоставлять коммерческие предложения и предпочитают работать с субъектами малого бизнеса (ИП, ТОО), закупают продукцию у нескольких производителей и складируют ее для дальнейшей оптовой продажи, субъектам малого бизнеса, без риска для бизнеса, без участия в процедуре государственных закупок.

Таким образом, ценовые и коммерческие предложения подают представители малого бизнеса (посредники), соответственно цена на лекарственные средства и медицинские изделия превышает цену дилеров.

Данная проблема касается лекарственных средств и медицинских изделий, не включенные в перечень средств закупаемых у единого дистрибьютора и на которые не установлены предельные цены, а именно на

реагенты, реактивы используемые в лабораторных исследований, пленки используемые для инструментальных исследований.

Также, ответственные работники особо отметили на реагенты, реактивы, пленки, используемые при исследованиях в основном отсутствуют цены на интернет ресурсах дилеров, и в базе данных цен.

При отсутствии в базе данных цен ответственные работники использовали документы, обосновывающие планируемые расходы (предыдущие копии договоров, прайс-листы), при этом процесс сбора заявок (на ТРУ, лекарственные средства и медицинские изделия) и ожидание коммерческих и ценовых предложений от поставщиков, занимает более двух-трех месяцев.

В свою очередь, это повлекло потерю времени, потеря времени повлияло на увеличение расходов (цен на товары). Например, производимые за рубежом и используемые в лабораторных и инструментальных исследованиях реактивы, реагенты, пленки, хирургические инструментари и материалы, осуществляется иностранной валютой, потеря времени влияет на рост цены валюты, и при этом также увеличиваются транспортные и таможенные расходы.

Таким образом, запрос у поставщиков коммерческих и ценовых предложений, отрицательно влияют на планирование расходов и влекут к завышению цены. В свою очередь данное создает коррупционный риск, при отсутствии предложения и риска нарушения сроков предоставления заявок в орган управления, создается риск обращения к определенным поставщикам, что в свою очередь может привести к злоупотреблению как со стороны заказчика, так и со стороны поставщиков (повышение цены).

На основании изложенного, на стадии планирования расходов, выявлен механизм, создающий **коррупционный риск**:

4. механизм запрос у потенциальных поставщиков коммерческих и ценовых предложений.

9.2.2. Выбор поставщика и заключение договора

С 2024 года, на оснований протокола №49 от 19.12.2023 года, аппаратного совещания под председательством акима города Шымкент Г.Сыздыкбекова и протокола №2 от 22.01.2024 года, совещания под председательством руководителя управления здравоохранения города Шымкент Н.Асылбекова, процесс государственных закупок ТРУ, способом конкурса осуществляется единым организатором государственных закупок ГУ «Управление государственных закупок города Шымкент».

Больница в 2024 году осуществляла процесс государственных закупок ТРУ, только способом запроса ценовых предложений и закуп лекарственных средств и медицинских изделий, на основании Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года № 110 «Об утверждении правил организации и проведения закупа лекарственных средств, медицинских изделий и специализированных лечебных продуктов в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи,

дополнительного объема медицинской помощи для лиц, содержащихся в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, за счет бюджетных средств и (или) в системе обязательного социального медицинского страхования, фармацевтических услуг».

Процесс государственных закупок ТРУ, способом запроса ценовых предложений осуществлялось на едином портале <https://goszakup.gov.kz/>. По процессу осуществления государственных закупок способом запроса ценовых предложений замечаний нет.

По процессу осуществления государственных закупок способом запроса ценовых предложений замечаний нет.

Процесс закупок лекарственных средств, медицинских изделий и специализированных лечебных продуктов осуществлялось согласно Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года № 110.

В 2024 году 7 октября за №906/10, по процессу осуществления закупок медицинских изделий и выбору поставщика, поступило обращение (жалоба) от потенциального поставщика ТОО «RuMa Farm», по объявлению №1881 от 17.09.2024 и протокола итогов №23А от 26.09.2024 года, касательно не применения условий предоставления отечественным товаропроизводителям поддержки.

По объявлению №1881 от 17.09.2024г. было осуществлено закуп лекарственных средств и изделий медицинского назначения способом запроса ценовых предложений.

Потенциальный поставщик ТОО «RuMa Farm», заявил, что является отечественным товаропроизводителем, однако при формировании и выборе поставщика Заказчик (больница) не применил условий предоставления отечественным товаропроизводителям поддержки, согласно пп.4) п.3 и Глава 2 Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года № 110.

Запрос был осуществлен путем размещения объявления 17.09.2024г. на интернет-ресурсе заказчика <https://gdkb.shymzdrav.kz/>.

Согласно, п.78 (в редакции на 2024 год) Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110, при осуществлений закупа путем запроса ценовых предложений, победителем признается потенциальный поставщик, предложивший наименьшее ценовое предложение.

Аналогичное обращение, поступило 12 февраля 2025 года, по закупу №64702-16 лот №5227086- ЗЦП1, от ТОО «Clever Medical» (касательно не применения условий предоставления отечественным товаропроизводителям поддержки).

Объявление о проведении закупа способом запроса ценовых предложений был опубликован на веб-портале <https://med.ecc.kz/>.

Согласно, строке 3 п. 245-4 Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110 (с последними изменениями и дополнениями на 2025 год), победителем признается поставщик, предложивший наименьшее ценовое предложение и определяется автоматически веб-порталом.

Заявители обращения, ссылаются на п.3 главы 1 и правилам главы 2, Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110, закуп производится с соблюдением принципа поддержки отечественных товаропроизводителей и если в закупе по лоту участвует один потенциальный поставщик, являющийся отечественным товаропроизводителем, такой потенциальный поставщик признается победителем, а заявки других потенциальных поставщиков автоматически отклоняются. Заявители утверждают, условия поддержки отечественных товаропроизводителей применяются во всех способах закупки, в том числе путем запроса ценовых предложений.

Однако, согласно п.78 главы 3 Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110 (в старой редакции) и п.245-4 (в новой редакции), при закупе способом запроса ценовых предложении победителем признается поставщик, предложивший наименьшее ценовое предложение. Законодатель строго определил победителя при закупе способом запроса ценовых предложений.

Таким образом, необходимо внести изменения и дополнения в Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110, по вопросам применения условий поддержки отечественных товаропроизводителей, при способах закупа, для исключения условий способствующих совершению коррупционных правонарушений.

Пример, заявитель Товарищество с ограниченной ответственностью «RuMa Farm», при обращении по поводу закупа ГКП на ПХВ «Городская детская клиническая больница» УЗ г.Шымкент, приложил к обращению решение Специализированный межрайонный административный суд Атырауской области, от 23 августа 2024 года дело №2394-24-00-4/523 и Департамент лекарственной политики Министерства здравоохранения Республики Казахстан от 10.09.2024 года №ЗТ-2024-05070586.

Согласно, решению суда истец Товарищество с ограниченной ответственностью «RuMa Farm» оспорил протокол итогов закупа №23 от 15 мая 2024 года, способом запроса ценовых предложений, по причине не применения условий поддержки отечественных товаропроизводителей, хотя закон строго определили победителя (согласно п.78 главы 3 Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110 (в старой редакции), при закупе способом запроса ценовых предложении победителем признается поставщик, предложивший наименьшее ценовое предложение). При рассмотрении административного дела судом сделан запрос в Министерство здравоохранения Республики Казахстан по вопросу проведенного закупа. Министерство здравоохранения Республики Казахстан

предоставлен ответ, в котором приведены ссылки на пункты 14,15,16 Правил и указано, что мера поддержки отечественных производителей применяется в 7 способах закупа, где имеется конкурентная среда: тендер и запрос ценовых предложений. Суд пришел к выводу о том, что заказчик при подведении итогов закупа ошибочно пришел к выводу, определив победителя по принципу наименьшего ценового предложения, тогда как при участии отечественного производителя согласно пункту 14 Правил, другие предложения должны быть отклонены.

Согласно, п.4 ст.60 закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК «О правовых актах», государственные органы, проводящие государственную политику, осуществляющие регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) или к компетенции которых отнесено решение соответствующих вопросов, либо иные государственные органы в соответствии с предоставленными им полномочиями по обращению физических или юридических лиц обязаны давать в пределах своей компетенции разъяснения нормативных правовых актов в отношении конкретных субъектов или применительно к конкретной ситуации. Такие разъяснения согласно второй строке пп.2) п.4 ст.60 закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК «О правовых актах» не имеют обязательной юридической силы и носят рекомендательный характер (неофициальное разъяснение).

Закупки способом запроса ценовых предложений, подразумевают сопоставление и сравнение цены и отклонение заявок других потенциальных поставщиков, в связи с участием в закупе отечественного представителя, при этом предложенная цена отечественного поставщика выше (цена является вторым после наименьшей, в некоторых случаях и третьим) чем цена других поставщиков, что порождает несправедливость и создает условия к коррупционному риску.

При этом, теряется смысл, содержание и объективность способа закупки путем запроса ценовых предложений, справедливости по отношению к предпринимательской инициативе других потенциальных поставщиков.

Таким образом, В приказе Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110 обнаружены неясности различного понимания, противоречий в практике их применения, по условиям применения поддержки отечественных товаропроизводителей.

С 2025 года, на оснований протокола №203 от 01.11.2024 года, аппаратного совещания под председательством акима города Шымкент Г.Сыздыкбекова и исходящего письма №38-05-02/301 от 23.01.2025 года, управления здравоохранения города Шымкент Н.Асылбекова, все способы закупок ТРУ осуществляется единым организатором государственных закупок ГУ «Управление государственных закупок города Шымкент», все способы закупа лекарственных средств и медицинских изделия осуществляется единым организатором соответствующей отрасли ГУ «Управление здравоохранение города Шымкент».

Однако, начиная с 2025 года на предприятии возникла проблема по обеспечению лекарственными средствами и медицинскими изделиями.

С 2025 года на стадии выбора поставщика, на основании Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110, на портале <https://med.ecc.kz/>, было размещено 147 объявлений, из них 132 способом запроса ценовых предложений, 15 способом тендера, всего 1473 лота. Из 1473 объявленных лота, в связи с отсутствием заявок на участие, 279 лотов не состоялись.

Предприятие на основании исходящего письма от органа управления №338-05-02/1123 от 26 марта текущего года, осуществила закуп лекарственных средств и медицинских изделий, способами тендера и ЗЦП, для обеспечения потребности на два месяца.

В мае месяце текущего года приобретенная потребность лекарственных средств по некоторым позициям закончилась, однако, закупки на 20 мая не объявлены.

Ответственные лица объясняют сложившуюся ситуацию в следующем:

1) на основании протокола №203 от 01.11.2024 года, аппаратного совещания под председательством акима города Шымкент Г.Сыздыкбекова и исходящего письма №38-05-02/301 от 23.01.2025 года, управления здравоохранения города Шымкент Н.Асылбекова, все способы закупок осуществляется единым организатором соответствующей отрасли ГУ «Управление здравоохранение города Шымкент»;

2) в связи с осуществлением закупок органом управления, объявление закупок, определение поставщика и заключение договора занимает в среднем от двух до трех месяцев времени;

3) по некоторым позициям лекарственных средств и (или) медицинских изделий способом запроса ценовых предложений закупки признаются несостоявшимся по причине непредставления ни одно ценового предложения. В свою очередь, признание закупа способом запроса ценовых предложений несостоявшимся осуществляются повторные закупки. Соответственно, Заказчик в этом случае несколько раз объявляет закупки, что также занимает более трех месяцев. Такие ситуации могут возникать из-за социальных изменений (рост цен, рост курса иностранной валюты, рост цен на таможенное оформление, рост цен на доставку и т.д.).

Таким образом, в приказе Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110 отсутствуют правовые нормы для регулирования отношений, в случае повторном признании закупа лекарственных средств и (или) медицинских изделий способом запроса ценовых предложений, при этом осуществляются повторные закупки, но их практическое применение может вызывать проблемы (ожидание лекарственных средств и ИМН), что привести к увеличению расходов (путем повышения цены).

9.2.3. Стадия исполнение договора

В 2024 году 20 декабря 2024 года между ГКП на ПХВ Городская детская клиническая больница и ИП «NIET» был заключен договор о государственных закупках №322 (далее – Договор). В соответствии с Приложением № 1 к Договору срок поставки товара до 31 декабря 2024 года. Товар был поставлен Поставщиком Заказчику 06 января 2025 года.

Согласно п.22 ст.43 Закона О государственных закупках, минимальный срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по договору о государственных закупках не должен быть менее срока, затрачиваемого на поставку товара, в том числе его изготовление (производство), доставку, выполнение работы, оказание услуги, но не менее пятнадцати календарных дней.

При этом, лицо, непосредственно участвующий в принятии товара, своевременно не производит запись операций по поступлению товара и отказывает Поставщику в принятии товара.

Касательно исполнения по договорам закупа лекарственных средств и (или) медицинских изделий. По размещенным объявлениям на портале <https://med.ecc.kz/> и заключенным договорам отсутствует точное указание на минимальный срок поставки. Указан только общий срок поставки – до 31 декабря финансового года (либо график поставки).

Согласно п.150 и п.245-3 Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110, объявление о проведении закупа должна содержать информацию о сроках поставки или оказания фармацевтической услуги. Отсутствие информации о минимальных сроках поставки создает коррупционный риск и может привести к злоупотреблению со стороны заказчика.

Ответственные лица объясняют сложившуюся ситуацию в следующем:

- 1) в соответствии с Приложением №1 к Договору №322 срок поставки товара до 31 декабря 2024 года. Заказчик осуществил поставку после 31 декабря 2024 года;
- 2) приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110, не регламентирует минимальный срок поставки товаров;
- 3) срок поставки ИМН, медицинской техники и лекарственных средств может осуществляться более полугода, учитывая их производство зарубежом;
- 4) некоторые позиции лекарственных средств и (или) медицинских изделий осуществляются партиями по заявке Заказчика с момента заключения договора и до конца финансового года.

Таким образом, на стадии исполнение договора создаются **коррупционные риски:**

5. должностные полномочия, содержащие коррупционные риски в производстве приемки ТРУ, при производстве оплаты за поставку, выполнения и исполнения условий договоров, сроков поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг.

5.1 в приказе Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110 отсутствуют правовые нормы для регулирования отношений, по надлежащему исполнению обязательств договора, в отношении минимальных сроков поставки.

10. Решение рабочей группы

По результатам внутреннего анализа коррупционных, решено:

1. По результатам анализа составить перечень должностей, подверженных коррупционным рискам лиц осуществляющие функции в сфере государственных закупок.

2. Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков допустить к публичному обсуждению.

3. Внести аналитическую справку Руководителю Организации.

4. Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков разместить на интернет ресурсе Организации.

11. Рекомендаций по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков:

- 1) внести предложение органу управлению о внесении изменений и дополнений в приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года №110, по вопросам применения условий поддержки отечественным товаропроизводителям, правовое регулирование отношений при признании несостоявшимся повторных закупок способом ЗЦП и по определению минимальных сроков поставки;

- 2) рабочей комиссии по контролю за исполнением договоров о государственных закупках, систематический, раз в месяц проводить мониторинг исполнения договоров, приемки ТРУ, лекарственных средств и медицинских изделий;

- 3) ответственные работники по планированию расходов закупа ТРУ использовать базу данных цен goszakup.gov.kz, лекарственных средств и медицинских изделий в качестве ориентира использовать предложенную среднюю цену органом управления.

Рабочая группа

Председатель рабочей группы

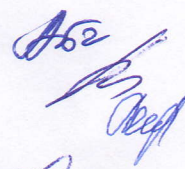
Заместитель главного врача

Комплаенс офицер

Юрист

Инспектор отдела кадров

Главный врач



Б.Алменов

Б.А.Керимбаева

А.Алпысбаев

Ж.Кенжебаева

А.Байгозиева



Жумадилова Д.А.